

UCHWAŁA Nr0102-30/19  
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w Olsztynie  
z dnia 9 stycznia 2019 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr III/18/2018 Rady Miejskiej w Korszach z dnia 17 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia budżetu Gminy Korsze na rok 2018.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2016, poz. 561) oraz art. 91 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( Dz. U. 2018 r. poz. 994 ze zm.)

uchwała, co następuje:

wskazuje się, że uchwała Nr III/18/2018 Rady Miejskiej w Korszach z dnia 17 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia budżetu Gminy Korsze na rok 2018 została wydana z naruszeniem art. 240a ust. 9 w związku z art. 240b ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017, poz. 2077 ze zm.)

UZASADNIENIE

Rada Miejskiej w Korszach na sesji w dniu 17 grudnia 2018 r. podjęła uchwałę Nr III/18/2018 w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia budżetu Gminy Korsze na rok 2018.

W dniu 28 grudnia 2018 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 3 stycznia 2019 r. zawiadomiono Gminę Korsze, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 9 stycznia 2019 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Korsze nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając, na posiedzeniu w dniu 9 stycznia 2019 r. przedmiotową uchwałę stwierdziło, że Rada Miejska w Korszach w § 1 posta-

nowiła m.in., że dochody budżetu Gminy ulegają zmianie i zmniejszają się o kwotę 3.306.354,87 zł i wynoszą po zmianie 56.188.380,79 zł, w § 3, deficyt Gminy Korsze ulega zmianie i zwiększa się o kwotę 3.306.354,87 zł i wynosi po zmianie 3.690.190,78 zł, natomiast w § 4 ust. 2 uchwały postanowiono, że rozchody budżetu nie ulegają zmianie i wynoszą 600.000,00 zł. W tym samym dniu w Uchwale Nr III/17/2018 Rady Miejskiej w Korszach w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Korsze na lata 2017-2030 w załączniku nr 1 do uchwały wskazano wydatki na obsługę długu, w tym odsetki i dyskonto określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (wiersz 2.1.3.1.) w kwocie 1.325.000 zł.

Uchwałą Nr 0102-98/18 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 8 marca 2018 r. w sprawie ustalenia budżetu Gminy Korsze na rok 2018, na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 2a w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz art. 240b ustawy o finansach publicznych i art. 91 ust. 1 i u st. 3 ustawy o samorządzie gminnym, postanowiło w § 2 ustalić budżet Gminy Korsze na 2018 rok.

Wskaźnik niezachowania relacji wynikający z budżetu Gminy Korsze na 2018 r., który został ustalony przez Kolegium Izby wynosił 3,36%. Tak, więc każda zmiana budżetu dokonana przez organy Gminy Korsze, zgodnie z art. 240b ust. 2 ustawy o finansach publicznych nie może przekraczać tego wskaźnika, zmiana budżetu jednostki samorządu terytorialnego ustalonego zgodnie z art. 240b ust. 1 ustawy o finansach publicznych przez regionalną izbę obrachunkową, bez zachowania relacji określonych w art. 242–244 ustawy o finansach publicznych, nie może powodować zwiększenia stopnia niezachowania relacji wynikającego z tego budżetu (art. 240a ust. 9 w związku z art. 240b ust. 2 ustawy o finansach publicznych).

W przepisie art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych została ustalona relacja, której lewa strona odnosi się do bieżącego roku budżetowego, w przedmiotowym przypadku jest to rok 2018. Po podstawieniu do ww. relacji danych z uchwały budżetowej Gminy Korsze oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Korsze na lata 2017-2030 obowiązujących w dniu 17 grudnia 2018 r., lewa część relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynosi 3,42 co powoduje że zwiększony został stopień niezachowania relacji wynikający z Uchwały Nr 0102-98/18 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 8 marca 2018 r. w sprawie ustalenia budżetu Gminy Korsze na rok 2018, gdzie ustalono stopień niezachowania relacji na 3,36.

W myśl art. 240b ust. 2 ustawy o finansach publicznych do zmiany budżetu jednostki samorządu terytorialnego ustalonego zgodnie z ust. 1 ww. przepisu, bez zachowania relacji określonych w art. 242–244 ustawy o finansach publicznych, odpowiednie zastosowanie ma art. 240a ust. 9 ustawy o finansach publicznych. To znaczy zmiana ustalonego w trybie art. 240b ust. 1 ustawy o finansach publicznych budżetu nie może powodować zwiększenia

stopnia niezachowania relacji, o których mowa w art. 242–244 ustawy o finansach publicznych, wynikających z tego budżetu.

Ze zmiany budżetu Gminy Korsze dokonanej uchwałą Nr III/18/2018 Rady Miejskiej w Korszach z dnia 17 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia budżetu Gminy Korsze na rok 2018 wynika, że naruszono przepis art. 240a ust. 9 ustawy o finansach publicznych, gdyż w uchwale tej dokonano zmianę budżetu powodującą zwiększenie stopnia niezachowania relacji, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Uchwała Nr III/18/2018 Rady Miejskiej w Korszach z dnia 17 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia budżetu Gminy Korsze na rok 2018 została podjęta również z naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, gdyż nie zawiera pełnej kwoty przychodów określonych w załączniku nr 2 do ww. uchwały. Z powyższego załącznika wynika, że przychodami będą pożyczki w kwocie 3.000.000 zł, jak również inne źródła (wolne środki) w kwocie 1.290.190 zł, natomiast w § 4 ust. 1 uchwały określono, że „Przychody budżetu Gminy Korsze nie ulegają zmianie i wynoszą 1.290.190,78 zł, są to wolne środki. Wolne środki w wysokości 600.000,00 zł przeznaczone będą na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek, kredytów oraz na pokrycie deficytu w wysokości 690.190,78 zł. Zgodnie z przepisem art. 212 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa, łączną kwotę planowanych przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

W związku z upływem roku budżetowego 2018, brakiem możliwości zastosowania procedury, postępowania o którym mowa w art. 12 ust. 1. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, tj., że „Izba, prowadząc postępowanie nadzorcze w sprawie uznania uchwały budżetowej organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego za nieważną w całości lub w części, wskazuje nieprawidłowości oraz sposób i termin ich usunięcia” jak również brakiem możliwości usunięcia nieprawidłowości przez Radę Miejską w Korszach, Kolegium Izby zastosowało przepis art. 91 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, i ograniczyło się do wskazania iż przedmiotową uchwałą wydano z naruszeniem prawa.

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.