

UCHWAŁA Nr 0102-33/19  
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w Olsztynie  
z dnia 9 stycznia 2019 roku

w sprawie badania zgodności z prawem Zarządzenia Nr OG.0050.812.2018 Burmistrza Korsz z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Korsze na rok 2018

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2018 r. poz. 994 ze zm.)

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność Zarządzenia Nr OG.0050.812.2018 Burmistrza Korsz z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Korsze na rok 2018

Uzasadnienie

Burmistrz Korsz w dniu 18 grudnia 2018 r. wydał Zarządzenie Nr OG.0050.812.2018 w sprawie zaciągnięcia pożyczki na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Korsze na rok 2018.

W dniu 27 grudnia 2018 r. przedmiotowe Zarządzenie wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 3 stycznia 2019 r. zawiadomiono Gminę Korsze, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 9 stycznia 2019 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Korsze nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

W myśl art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego zaciągania zobowiązań wpływających na wysokość długu publicznego jednostki samorządu terytorialnego oraz udzielania pożyczek.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W przedmiotowym Zarządzeniu w § 1 ust. 1 Burmistrz Korsz zarządził zaciągnięcie pożyczki w kwocie 3.000.000 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Korsze na rok 2018 natomiast, w ust. 2 określił, że ostatecznym terminem spłaty pożyczki będzie dzień 31 sierpnia 2019 r. Zaciągnięcie przedmiotowego zobowiązania, (pożyczki) ma wpływ na wysokość długu publicznego Gminy Korsze.

Wyżej wymienione Zarządzenie zostało wydane na podstawie art. 30 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych oraz § 6 i § 7 Uchwały Nr III/18/2018 Rady Miejskiej w Korszach z dnia 17 grudnia 2018 r. w sprawie zmian uchwały w sprawie ustalenia budżetu Gminy Korsze na rok 2018.

Uchwałą Nr 0102-98/18 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 8 marca 2018 r. w sprawie ustalenia budżetu Gminy Korsze na rok 2018 na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 2a w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz art. 240b ustawy o finansach publicznych i art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, w § 2 postanowiło ustalić budżet Gminy Korsze na 2018 rok.

Wskaźnik niezachowania relacji wynikający z budżetu Gminy Korsze na 2018 r., który został ustalony przez Kolegium Izby wynosił 3,36%. Tak, więc każda zmiana budżetu dokonana przez organy Gminy Korsze, zgodnie z art. 240b ust. 2 ustawy o finansach publicznych, nie może przekraczać tego wskaźnika. Zmiana budżetu jednostki samorządu terytorialnego ustalonego zgodnie z art. 240b ust. 1 ustawy o finansach publicznych przez regionalną izbę obrachunkową, bez zachowania relacji określonych w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych, nie może powodować zwiększenia stopnia niezachowania relacji wynikającego z tego budżetu (art. 240a ust. 9 w związku z art. 240b ust. 2 ustawy o finansach publicznych).

W Uchwale Nr III/18/2018 Rady Miejskiej w Korszach z dnia 17 grudnia 2018 r. w sprawie zmian uchwały w sprawie ustalenia budżetu Gminy Korsze na rok 2018, na podstawie której zostało wydane przedmiotowe Zarządzenie dokonano zmiany budżetu Gminy Korsze w ten sposób, że zwiększony został stopień niezachowania relacji wynikający z Uchwały Nr 0102-98/18 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 8 marca 2018 r. w sprawie ustalenia budżetu Gminy Korsze na rok 2018.

Ze zmiany budżetu Gminy Korsze dokonanej uchwałą Nr III/18/2018 Rady Miejskiej w Korszach z dnia 17 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia budżetu Gminy Korsze na rok 2018 wynika, że naruszono przepis art. 240a ust. 9 ustawy o finansach publicznych, gdyż w uchwale tej dokonano zmiany budżetu powodującą zwiększenie stopnia niezachowania relacji, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zmiana budżetu polegała m.in. na: zmniejszeniu dochodów, zwiększeniu deficytu oraz zwiększeniu przychodów z tytułu pożyczek.

Wydane przez Burmistrza Korsz przedmiotowe Zarządzenie stanowi pochodną zmian dokonanych uchwałą Nr III/18/2018 Rady Miejskiej w Korszach z dnia 17 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia budżetu Gminy Korsze na rok 2018. Zmiany w ww. uchwale polegały m.in. na zastąpieniu części dochodów Gminy Korsze pożyczką, a przedmiotowym Zarządzeniem Burmistrz Korsz zarządził zaciągnięcie pożyczki.

Kolegium Izby stwierdziło naruszenie prawa w uchwale Nr III/18/2018 Rady Miejskiej w Korszach z dnia 17 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia budżetu Gminy Korsze na rok 2018 z powodu zwiększenia stopnia niezachowania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, należało stwierdzić nieważność przedmiotowego Zarządzenia.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97). Powyższe stanowisko prezentowane jest również w piśmiennictwie (Z. Kmiecik, M. Stahl, Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego, Samorząd terytorialny 2001/1-2, s. 102).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Izby postanowiono jak w sentencji.

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*